

Доклад
«О деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Тереньгульский район» в области противодействия коррупции за 2022 год»

Противодействие коррупции является одним из направлений муниципальной политики, без реализации которого невозможно обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойной жизни и свободного развития личности.

Антикоррупционная работа в Тереньгульском районе в 2022 году проводилась в соответствии с муниципальной программой «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Тереньгульский район» и областной программой «Противодействие коррупции в Ульяновской области». Ежеквартально проводится мониторинг выполнения мероприятий программ, анализ их эффективности, подготовка предложений о внесении корректировок для обеспечения достижения установленных значений и показателей.

Одним из приоритетов антикоррупционной политики, реализуемой в Тереньгульском районе, является обеспечение конструктивного взаимодействия институтов гражданского общества с органами местного самоуправления района. Это взаимодействие осуществляется посредством участия в антикоррупционных мероприятиях, проводимых администрацией района, а также путём осуществления общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления со стороны местного отделения Региональной Палаты справедливости и общественного контроля, Общественной палаты Тереньгульского района и Межведомственной комиссии по противодействию коррупции района.

На плановой основе организована работа Межведомственной комиссии по противодействию коррупции муниципального образования «Тереньгульский район». Заседания проводятся не реже 1 раза в квартал. Периодически заседания Межведомственной комиссии проводятся совместно с Штабом местного отделения Палаты справедливости и общественного контроля Ульяновской области, Общественной палатой района. В 2022 году было проведено 6 заседаний Межведомственной комиссии по противодействию коррупции, рассмотрено 20 вопросов, из которых 3 вопроса касались ЖКХ, строительства и транспорта; 3- образования, 2- здравоохранени, 1- дорожного хозяйства. На 2 заседаниях рассматривались вопросы связанные с нецелевым, неэффективным расходованием бюджетных средств.

Работа по антикоррупционному просвещению граждан проводится как в рамках Международного дня борьбы с коррупцией и «Недели антикоррупционных инициатив», так и посредством размещения антикоррупционных материалов на официальном сайте администрации района в сети Интернет. За 2022 год в группах «Родной Тереньгульский район» в социальных сетях «Одноклассники», «Вконтакте», «Инстаграм», «Фейсбук» было размещено 42 заметки антикоррупционной направленности, на сайте администрации района размещено 22 заметки антикоррупционной

направленности. В газете «Тереньгульские вести» по теме коррупции было размещено 58 публикаций. В сельских домах культуры и библиотеках регулярно работают тематические выставки, проходят конкурсы творческих работ «Коррупция глазами детей», информационные часы, направленные на антикоррупционное просвещение и пропаганду.

Для своевременного доведения до населения информации о деятельности администрации района текущая информация размещается на официальном сайте (terenga.gosuslugi.ru, terenga.ru) в разделе «Антикоррупция». В разделе размещены нормативно-правовая база и методические материалы в сфере противодействия коррупции. В целях принятия мер по созданию условий для повышения уровня правосознания граждан и популяризации антикоррупционных стандартов поведения, основанных на знаниях общих прав и обязанностей, в администрации района и администрациях сельских поселений установлены стенды на антикоррупционную тематику.

На постоянной основе работает «антикоррупционная горячая линия» и «ящики доверия». Выемка корреспонденции производится не реже 1 раза в месяц, при выемке составляются соответствующие акты. В 2022 году в Ящик доверия поступило 2 анонимных обращения (6 сентября и 4 октября). Эти обращения в соответствии с п.1 ст.11 Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» были направлены в органы полиции и прокуратуры, так как содержали сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии: 1 обращение касалось кражи зерна в ООО «МолвиноАгро», 2-ое — касалось конфликта интересов муниципального служащего в Михайловском сельском поселении. Кроме того, на официальном сайте администрации функционирует раздел обратной связи (Виртуальная приёмная), позволяющий гражданам и представителям организаций различных форм собственности сообщать об известных им фактах коррупции, в том числе на условиях анонимности. На виртуальную приемную обращений коррупционной направленности не поступало.

В целях выявления коррупционных правонарушений, совершенных муниципальными служащими, ежеквартально осуществляется анализ жалоб и обращений граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно-опасных факторов в деятельности органов местного самоуправления. В 2022 году в администрацию района по всем вопросам поступило 253 обращения, обращений коррупционной направленности не поступало. В сельские поселения обращений граждан и организаций не поступало.

Приоритетным направлением противодействия коррупции при ведении кадровой политики в органах местного самоуправления Тереньгульского района является предупреждение, то есть устранение или минимизация факторов, порождающих коррупцию или способствующих ее распространению. В рамках проведения разъяснительных мероприятий антикоррупционного законодательства среди сотрудников администрации района и поселений проведено 5 семинаров, 27 консультаций муниципальных

служащих. В целях развития и совершенствования компетенции специалистов в сфере противодействия коррупции 1 муниципальный служащий прошел обучение по антикоррупционной тематике на базе Корпоративного университета Ульяновской области.

С лицами, впервые поступающими на муниципальную службу, проводятся вводные беседы по разъяснению ограничений и запретов, требований к служебному поведению, установленных законодательством о противодействии коррупции, с целью формирования у данных лиц устойчивого убеждения о недопустимости совершения в процессе служебной деятельности правонарушений коррупционной направленности.

Сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых муниципальными служащими размещались общедоступная информация, а также данные, позволяющие их идентифицировать, представлены согласно утвержденной форме и сроку предоставления, и размещены в личных делах муниципальных служащих.

В целях исполнения мероприятий планов по противодействию коррупции в органах местного самоуправления организована работа по сбору, анализу и проверке сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных муниципальными служащими, депутатами. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих ОМСУ района, руководителей муниципальных учреждений, подведомственных администрации, размещены в установленный срок на официальном сайте администрации муниципального района.

Одним из ограничений, установленных ст.13 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» при наличии которого гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе, является наличие близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с муниципальным служащим, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому. В ходе проведения анализа материалов личных дел муниципальных служащих осуществлялся контроль за соблюдением установленных законом ограничений (в случае наличия близкого родства или свойства с муниципальным служащим, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому).

В соответствии с требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», муниципальные служащие уведомляют в установленном порядке представителя нанимателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения

его к совершению коррупционных правонарушений. В 2022 году уведомлений муниципальных служащих о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений не поступало.

В администрации района, при Совете депутатов района, во всех администрациях сельских поселений созданы Комиссии по соблюдению требований к должностному поведению лиц, замещающих должности муниципальной службы и урегулированию конфликта интересов. Комиссия рассматривает вопросы, связанные с соблюдением требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов в отношении муниципальных служащих администрации муниципального образования «Тереньгульский район» и в её отраслевых (функциональных) органах. За 2022 год проведено 10 заседаний Комиссий, на которых рассмотрены:

- 15 материалов, касающиеся представления муниципальными служащими или лицами замещающими муниципальные должности недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- 4 обращения, касающихся несоблюдения служащими требований об урегулировании конфликта интересов
- 1 заявление, касающееся дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора;
- 2 обращения, касающиеся невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В августе 2022 года от прокурора Тереньгульского района поступало представление об устранении нарушений антикоррупционного законодательства при заполнении справок о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера в отношении муниципальных служащих администрации района. Была проведена служебная проверка, и к дисциплинарной ответственности привлечено 6 муниципальных служащих.

В феврале 2022 года от прокурора Тереньгульского района поступало представление об устранении нарушений антикоррупционного законодательства исполняющим обязанности Главы администрации Красноборского сельского поселения Мартыновой С.А. На основании представления данное должностное лицо было уволено с должности, но восстановлено решением Сенгилеевского районного суда в связи с принятием мер по урегулированию конфликта интересов.

В муниципальном образовании «Тереньгульский район» налажена работа по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. В 2022 году проведена антикоррупционная экспертиза 394 проектов нормативных правовых актов, из них 20 проектов по Тереньгульскому городскому поселению, 141 проект сельских поселений, 233 проекта муниципального района. Коррупциогенных факторов не выявлено. В целях

повышения эффективности взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами на официальном сайте администрации района размещаются социально значимые проекты нормативных правовых актов, что дает возможность проведения независимой антикоррупционной экспертизы. В 2022 году от независимых экспертов по проектам МПА заключений не поступало. Для дачи заключения о законности и соответствия действующему законодательству все проекты нормативных правовых актов администрации района и сельских поселений направляются в Тереньгульскую районную прокуратуру и профильный ИОГВ.

Осуществляется мониторинг судебной практики о признании недействительными нормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления. Внимательно изучаются и исполняются все рекомендации (поручения) совещаний с руководителями юридических служб органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

Постановлением администрации муниципального образования «Тереньгульский район» от 15.09.2022 г. № 531 создана и утверждена рабочая группа по рассмотрению вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконных решений и действий (бездействия) Администрации муниципального образования «Тереньгульский район» и ее должностных лиц. За 2022 год проведено 5 заседаний по рассмотрению вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в силу решений судов.

Согласно Указа Президента РФ от 13.04.2010 № 460 одним из основных направлений реализации Национальной стратегии противодействия коррупции является совершенствование условий, процедур и механизмов муниципальных закупок. В Тереньгульском районе функционирует Комиссия по вопросам повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в состав которой входят представители Межведомственной комиссии по противодействию коррупции Тереньгульского района и местного отделения Региональной Палаты справедливости и общественного контроля. В 2022 году на данной комиссии рассмотрено 56 договоров на закупку товаров, работ, услуг на сумму 5665834,45 рублей. Обоснованными признаны 55 договоров на сумму 5547034,45 руб. Возвращен заказчикам 1 договор на сумму 118800 рублей.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» при осуществлении закупок товаров, работ и услуг соблюдаются принципы добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности. Соблюдение принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг регламентируется Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Муниципальными заказчиками Тереньгульского района при

проведении торгов исключены действия, которые могут привести к ограничению конкуренции. Организовано добровольное представление служащими (работниками), участвующими в осуществлении закупок, декларации о возможной личной заинтересованности, согласно типовой форме для декларирования служащими (работниками) о возможной личной заинтересованности. Декларации предоставлены служащими как администрации района, так и сельских поселений.

Органами внутреннего и внешнего финансового контроля проводятся проверки соблюдения бюджетного законодательства, правомерности и эффективности использования бюджетных средств и имущества. За 2022 год МУ Финансовый отдел муниципального образования «Тереньгульский район» проведено 7 проверок, Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Тереньгульский район» проведено 9 проверок. Привлечено к ответственности 21 должностное лицо: к дисциплинарной ответственности в виде замечания привлечены 15 должностных лиц, выговор объявлен 6 должностным лицам. К материальной ответственности привлечено 1 должностное лицо, к административной ответственности в виде штрафа привлечено 6 должностных лиц.

Образовательные учреждения Тереньгульского района, в рамках антикоррупционной деятельности, выступают как средство формирования установок сознания и поведения подрастающего поколения. В школах реализуется правовое обучение и воспитание, проводятся внеурочные занятия по гражданскому образованию, поднимаются вопросы, касающиеся явления коррупции, противодействия коррупции. Формирование нетерпимого отношения к коррупции, развитие антикоррупционного мировоззрения является самостоятельным комплексным направлением воспитательной работы, в отношении которого в программе воспитания и социализации обучающихся определяются: воспитательные задачи, ключевые мероприятия, планируемые результаты, формы совместной деятельности семьи и школы. Учебными предметами, содержание которых влияет на осмысление различных социальных явлений (в том числе и связанных с такими понятиями, как польза, обмен, подарок, благодарность, т.е. с теми терминами, которые в современном обществе ассоциируются с коррупцией), являются «Литература», «История», «Обществознание», «Окружающий мир». Мероприятия по реализации антикоррупционного образования и воспитания проводятся в различных формах. Так, в общеобразовательных организациях муниципального образования «Тереньгульский район» в 2022 году проведено 325 открытых уроков, 140 классных часов по антикоррупционной тематике, 5 тематических встреч с представителями правоохранительных органов и тематических экскурсий, и 1 централизованный (сразу во всех школах района) конкурс детского творчества антикоррупционной направленности (победителей конкурса награждали на заседании Межведомственной комиссии в декабре 2022 года. В каждом образовательном учреждении имеются программы по антикоррупционному просвещению обучающихся на 2022-2023 учебный год. В рамках

Международного дня борьбы с коррупцией в школах района проведено 45 мероприятий.

Одним из механизмов противодействия коррупции является организация предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункциональных центров. На территории Тереньгульского района функционирует «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее — МФЦ). Во всех поселениях района (кроме Красноборского сельского поселения), открыты территориальные обособленные структурные подразделения МФЦ. Работа МФЦ организуется в соответствии с утвержденными административными регламентами предоставления услуг, что позволяет оптимизировать каждую процедуру при оказании услуги, определить ответственных и максимально ограничить контакты заявителей с представителями органов власти, снижая тем самым возможность коррупционных проявлений. Таким образом МФЦ выступают в качестве посредника между населением и государственными и муниципальными органами, оказывающими те или иные услуги, исключая прямой контакт граждан с чиновниками.

Перед администрацией муниципального образования «Тереньгульский район» стоит задача дальнейшего развития и совершенствования антикоррупционной работы, а именно:

- осуществление мероприятий, нацеленных на устранение условий возникновения коррупции и предупреждение коррупционных правонарушений (обучающие семинарские занятия с сотрудниками администрации и подведомственных организаций; курсы повышения квалификации)

- актуализация административных регламентов по оказанию муниципальных услуг и разъяснительная работа по повышению гражданской ответственности жителей по неприятию коррупционных практик, изменению культуры взаимодействия в сфере оказания услуг.

- информирования населения о реальной коррупционной ситуации в Тереньгульском районе Ульяновской области и мерах по реализации антикоррупционной политики.

Наша главная задача в антикоррупционной работе - прозрачность и открытый диалог с гражданами.